

**“SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK  
SİGORTASI KANUNLARI VE GERÇEKLER”  
SEMPOZYUMU**

26-27.01.2007

İstanbul Üniversitesi Merkez Bina Doktora Salonu

*İstanbul Barosu  
İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi*



**İSTANBUL BAROSU YAYINLARI**

İstiklal Caddesi, Orhan Adli Apaydın Sokak, Baro Han Beyoğlu-İst

Tel: (0212) 251 63 25 • Faks: (0212)293 89 60

e-mail: [info@istanbulbarosu.org.tr](mailto:info@istanbulbarosu.org.tr)

**Genel Yayın Sıra No : 100**

2007/11

**ISBN : 978-9944-234-02-3**

**Yayına Hazırlayan**

Av. Celal Ülgen

Av. Coşkun Ongun

ve

İstanbul Barosu Çalışma Hukuku Komisyonu

**Kapak:**

C. Eren Külahlı

**Düzenleme, Baskı ve Cilt**

Can Matbaacılık

Tel: 0212 613 10 77 - 613 15 47

**Birinci Basım:** Haziran 2007

Bu kitap, İstanbul Barosu Yönetim Kurulu'nun kararıyla 1000 adet basılmıştır.

## İÇİNDEKİLER

YAYIN KURULU .....	7
<b>“SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNLARI ve GERÇEKLER” SEMPOZYUMU</b>	
(26.01.2007)	
AÇILIŞ	
Av. AHMET ŞÜKRÜ EYMİRLİOĞLU.....	9
Av. İSMAİL TEPECİK .....	10
Prof. Dr. BERİN ERGİN.....	10
Av. KAZIM KOLCUOĞLU .....	13
MURAT BAŞESGİOĞLU.....	15
Genel Sağlık Sigortası .....	15
Tek Çatı Sistemi .....	16
Sosyal Güvenlik Reformu'nda Amaç.....	17

### BİRİNCİ OTURUM

Prof. Dr. TANKUT CENTEL (Oturum Başkanı) .....	21	
Yrd. Doç. Dr. LEVENT AKIN		
<b>ANAYASA MAHKEMESİNİN İPTAL KARARI SONRASINDA SİGORTALILIĞIN KAPSAMI VE PRİMLİ REJİMLE BAĞDAŞMASI.....</b>		22
I. Giriş .....	22	
II. İptal Kararı Öncesi ve Sonrasında Sigortalılık.....	23	
III. Sosyal Sigorta Sigortalılığı.....	26	
IV. Genel Sağlık Sigortalısı .....	38	
V. İsteğe Bağlı Sigortalı .....	41	
VI. Banka Sandıklıların Sigortalıları.....	53	
UTKAN ARASLI (Oturum Başkanı) .....	56	
Prof. Dr. ÖMER EKMEKÇİ		
<b>5510 SAYILI YASADA PRİM SİSTEMİ, PRİME ESAS ÜCRET VE PRİM TAHSİLATINDAKİ SORUNLAR .....</b>		57

### İKİNCİ OTURUM

OSMAN GÜVEN ÇANKAYA (Oturum Başkanı) .....	65	
Doç. Dr. NURŞEN CANIKLIOĞLU		
<b>KISA VADELİ SİGORTALAR BAĞLAMINDA 5510 SAYILI YASA UYGULAMASI VE ÇIKACAK SORUNLAR.....</b>		66
I. Giriş .....	66	
II. İş Kazası ve Meslek Hastalığı Sigortasına İlişkin Hükümler ve Uygulamada Ortaya Çıkacak Olası Sonuçlar .....	67	
III. İş Kazası ve Meslek Hastalığı İle Hastalık ve Analık Sigortasından Yapılan Parasal Yardımlara İlişkin Olarak Çıkabilecek Sorunlar .....	79	

IV. İş Kazası Meslek Hastalağından Dolayı Kurumun İşverene Rücuu .....	88
<b>SORU-YANIT</b> .....	90

İkinci Gün  
(27.01.2007)

### **BİRİNCİ OTURUM**

<b>Prof. Dr. ALİ GÜZEL</b> (Oturum Başkanı) .....	119
<b>Prof. Dr. MÜJDAT ŞAKAR</b> <b>KAZANILMIŞ HAKLAR BAĞLAMINDA UZUN VADELİ</b> <b>SİĞORTALAR VE 5510 SAYILI YASA UYGULAMASINDA</b> <b>ÇIKACAK SORUNLAR</b> .....	121
I. Giriş .....	121
II. Kazanılmış Haklar Açısından Durum .....	122
III. IMF Gölgesinde Reform .....	123
IV. Tek Çatı Meselesi .....	125
V. Kanun Kimlere Dokunuyor? .....	126
VI. Sonuç .....	130

### **İKİNCİ OTURUM**

<b>COŞKUN ERBAŞ</b> (Oturum Başkanı) .....	133
<b>Dr. HEDİYE ERGİN</b> <b>SOSYAL SİĞORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİĞORTASI</b> <b>KANUNU UYGULAMASINDA GEÇİŞ HÜKÜMLERİNİN</b> <b>DEĞERLENDİRİLMESİ</b> .....	134

### **ÜÇÜNCÜ OTURUM**

<b>ALİ GÜNEREN</b> (Oturum Başkanı) .....	149
<b>Prof. Dr. ALİ NAZIM SÖZER</b> <b>5510 SAYILI KANUNUNUN GENEL SAĞLIK SİĞORTASINA</b> <b>İLİŞKİN DÜZENLEMELERİ</b> .....	150
Giriş .....	150
102 Sayılı Sözleşmenin Tanıtımı .....	151
Sosyal Sigortalar Kurumu Hakkında Değerlendirme .....	152
Sigorta Riskleri İtibariyle Değerlendirme .....	153
Sonuç .....	166
<b>KEMAL KILIÇDAROĞLU</b> (Oturum Başkanı) .....	168
<b>Prof. Dr. ALİ RIZA OKUR</b> <b>GENEL SAĞLIK SİĞORTASININ ORTAYA</b> <b>ÇIKARACAĞI SORUNLAR</b> .....	172
<b>5510 SK İLE İLGİLİ YUVARLAK MASA TOPLANTISI</b> .....	183
<b>Kapanış</b> .....	213

## **SOSYAL GÜVENLİK**

Hukuk devletinde daha az önemli yasa olamaz. Bütün yasalar aynı önemde ve insanların yaşantısı üzerine aynı etkidedir. Ancak insanların yaşantılarını doğrudan etkileyen yasalar daha da önemliymiş gibi algılanır. Bu durum pek de yadırganmamalı. Sağlık sisteminin işlerliği için sosyal güvenliği düzenleyen yasalar geniş bir tabanın yaşamına doğrudan etki eder. Sosyal Hukuk Devletinde yaşayan bireyin kendisinin ve yakınlarının sağlık hizmetlerini, emekliye ayrılmasından sonra gerekli olan asgari ödentileri alabilmesini, bir iş yerinde uğradığı kazadan dolayı alacağı giderim bedelinin gerçekten onun yaşamsal gereksinimlerini karşılama ölçütünü sağlayıp sağlamamasını, mutlak olarak sosyal güvenlik sistemi düzenler.

Ülkemizde yıllardır bir sosyal güvenlik reformundan söz ediliyor. İktidara gelen her hükümet mutlaka bir sosyal güvenlik reformu(!) gerçekleştiriyor. Ne tuhaftır ki, o hükümetin gerçekleştirdiği reformun ömrü ancak bir sonraki hükümetin iktidarına değin sürüyor. Son yapılan düzenlemelerde bu bile olmadı ve hukuka aykırılıklarından dolayı Anayasa Mahkemesi hazırlanan yasaya “dur” dedi.

Bu kitap, İstanbul Barosu Çalışma Hukuku Komisyonu ile İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi'nin ortaklaşa düzenlediği seminerin sunumlarından (tebliğ) oluşuyor. Konunun uzmanları yasayı masaya yatırmakla kalmıyor, bu konuda meslektaşlarımızın ufkunu da açıyor...

Çalışmamızın bu anlamda bundan sonraki siyasi iktidarlara katkı sağlayacağı umudunu taşımaktayız...

Yeni bir yayında buluşmak dileğiyle...

**YAYIN KURULU**